

# 上海市松江区民防办公室

沪松民防〔2021〕29号

签发人：严俊

---

## 松江区民防办公室关于 2021 年工作总结和 2022 年工作计划的报告

上海市民防办公室：

今年以来，松江区民防办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，在市民防办的正确指导和区委、区政府的坚强领导下，贯彻落实中央和本市决策部署，牢固树立总体国家安全观，统筹安全与发展，坚持锻长板、补短板、固根基，忠实履行“战时防空、平时服务、应急支援”职能使命，加快构筑适应超大城市发展需求的现代民防治理体系，为“科创、人文、生态”现代化新松江实现“十四五”良好开局打下坚实基础。现将 2021 年工作总结和 2022 年工作计划报告如下：

### 一、2021 年工作总结

#### （一）实战实训，强化人防军事斗争准备

一是人防训练演练贯穿全年。研究制定《松江区 2021 年度

人防训练演练计划》，区分不同训练对象，细化训练时间、训练内容，并按计划实施。组织全办干部职工进行5天全脱产“准军事化”集训；组织10支人防专业队100余人在松南郊野公园进行3次集中训练，训练场景同步视频连线到全市人防训练开训动员主会场；指导岳阳街道、永丰街道和叶榭镇、佘山镇开展人口疏散与接收安置演练，2场演练分别形成一套计划、一部视频、一篇简讯、一份报告的“四个一”成果；结合“5.12”防灾减灾日，指导各街镇开展社区民防技能培训和防空疏散演练，全区共约4千人次参加；组织区人防指挥部编成单位相关人员，开展指挥部集中训练；完成年度人防专业队伍整组任务，共整组10支人防专业队伍943人；组织区人防指挥所部分成员参加市、区国防动员演练；会同长宁区民防办，在泖港镇组织中心城区临战疏散人口接收安置演练。积极推动全区村居人口疏散（掩隐蔽）方案编制工作，全区17个街道镇360余个村居全部完成。

二是防空警报试鸣安全顺利。设计印制含有人员掩（隐）蔽行动示意图的防空警报试鸣告知书，于“9.18”防空警报试鸣前向全体居民发放，解决防空警报鸣响后居民不知道往哪里疏散掩蔽的问题。9月18日，组织防空警报试鸣暨防空疏散演练活动，全区133台固定防空警报器统一鸣响，鸣响率100%，各镇、街道、经开区、中小学校及部分机关、企事业单位，共计17.95万人参加了防空警报试鸣演练。区委常委、区人武部

政委孙月忠和副区长王玮华全程参加并指挥防空警报试鸣和疏散演练。区民防办会同方松街道及区建管委、公安分局、水务局、供电公司在鼎信公寓、东明花苑小区及9号线松江新城地铁站广场组织区级防空疏散演练，落实疫情防控措施，演练安全顺利。

三是单元联训任务精细完成。牵头第一联训单元组织重要经济目标防护行动演练。在浦东、长宁、闵行民防办的支持配合下，组织走访对接、课题座谈、场地踏勘、方案拟制，针对性展开防护、消救、通联、保障等针对性训练，先后组织10余次协同、合练、预演。10月20日，完成正式演练，共20个单位约400人参加演练和保障任务，累计动用各类车辆（装备）31台（套）。通过牵头组织单元联训，进一步强化了大抓人防演练的思想意识，提升了人防指挥素养，熟悉了演练组织流程，了解了目标防护一般方法，强化了综合消救的协同能力，被市民防办、市人社局评为“上海市人防训练演练先进单位”。

四是指挥通信保障建设有力。完成红网人防专用网对接和400M数字集群人防专网建设任务，协调推动二代人防指挥车采购招标工作。年内新增防空警报器5台，更新电动防空警报器1台；加强人防指挥功能要素配备，启动防空警报建设规划编制。组织参加长三角人防一体化指挥通信联学联演联训活动。严格落实人防战备值班工作，在做好平时值班基础上，完成重大节假日和台风期间的战备值班工作，保持24小时人员在岗值守，

800兆、125W电台运行保障良好。全年共完成区“两会”、防汛防台专项值班、疫情防控、区换届调整等通信保障工作，做好日常电话维护安装及更新升级工作，年内总机扩容新增500门电话号码。

五是应急救援建设协调推进。开展市民防办赋予本区应急避难场所建设调研试点任务，会同区政府有关部门和各街镇，通过调研摸底、统计分析，对全区可利用的近200个点位场所相关信息数据进行梳理，基本厘清了本区应急避难场所建设思路，形成调研成果在全市推广。同时，加强本区8处已建应急避难场所设施设备常态化巡检和维护，确保设施设备处于良好状态。深入研究“核化生环境下的人防应急救援系列防化装备”科研课题，完成科研立项申请材料的撰写和上报，并通过市民防办评审。严格落实化救24小时备勤工作，全年共出警8次。

## （二）多措并举，推进民防工程建设管理

一是民防工程建设大力推进。加强规划引领，开展民防工程人防行动方案及松江新城人民防空建设专项规划编制工作，规划编制合理确定2021年-2035年松江新城人民防空建设发展的目标及策略，合理确定民防骨干工程布局、防空警报设施、应急避难场所及人口疏散基地、指挥通信保障等规划布局，安排建设时序与规划实施措施，设立“新城建设民防创新实践样板区”。今年，我区共建成民防工程37座，合计26万平方米，完成年度计划16万平方米的162.5%。年内审批落实泖港镇区域

民防骨干工程救护站工程 1 座。

二是民防审批改革创新有效。对符合条件的工业用地项目全面实行“零手续”、“零缴费”、“零配建”免费政策，此项工作列入区委组织部“我为群众办实事”集锦手册，年内已为 121 件工业用地项目减免民防工程建设费。深化“双减半”，改革成绩创新高，4 个事项由 2 个工作日优化为即办件。深化推进“两个免于提交”，完成“一网通办”办事指南修订，积极探索挖掘民防审批事项改革优化潜力，申报民防“好办”、“快办”事项改革方案，研讨民防“一件事”打造方案。全年累计办件量共 196 件次。

三是事中事后监管不断加强。落实民防工程审批专项检查，先后通过自查、互查、市办抽查等形式，对我办 2018-2020 年民防工程审批项目进行梳理检查。做好民防工程“一站式”民防专项竣工验收的质量监督和档案接收工作。完成“一网统管”涉密网络民防工程平台信息录入。配合市办“一网通办”民防地图系统建设，细化完善我区 435 个在用民防工程地址信息。做好民防结建情况月报工作、民防工程审批档案整理移交工作，开展民防工程普查工作。

四是专项整治任务落地见底。区民防办成立 7 个检查小组，对我区 18 个街镇（经开区）符合条件的民防工程按片区进行抽查、督查，各街镇（经开区）民防办对辖区内的民防工程进行全覆盖的排摸检查。共检查民防工程 406 个次，出动检查人员

478人次，发现问题工程85个。截止目前，已完成整改民防工程76个，整改率89.4%。区民防办成立督查组对前期排查发现有严重违法行为的民防工程进行再督查，对涉嫌擅自拆除人防门等战备设施，降低民防工程防护效能的11家单位均已进入行政执法程序，对还有问题的工程，做到一一销账，保证民防工程战时防护效能有效可靠。

五是民防工程安全常抓不懈。做好公用民防工程的维修保养及重点公用民防工程安全责任险投保。开展36项公用民防工程维修保养项目，对防汛防台应急设备物资进行了清查和维护，对缺损的设备物资进行了增补和购买，组织开展防汛防台及安全应急演练，消除了公用民防工程中的运行安全和隐患风险。完成了重点民防工程日常物业管理的考评工作，考评情况良好。召开区民防安全生产工作会议，签订安全责任书，落实主体责任。春节、五一节、国庆节等重要节日前，办领导班子先后3次带队，分4组以“四不两直”的方式开展了民防工程安全专项督查行动。同时，我办积极参与区地空联办地下空间联合检查以及区防汛办防汛工作检查，对于查出的问题跟踪到底，确保问题消除。

### （三）创新拓展，强化民防知识宣传教育

一是民防宣教方式拓展丰富。在市民防宣传培训中心的支持下，搜集汇总各类资源，制作“民防宣教电子礼包”，下发各学校和街镇民防办；设计制作10种近2万件（个）特色民防宣

传品，结合“5.12”和“9.18”等时机向广大居民、学生、职工发放；制作人民防空知识宣传展板，利用民防宣传进企业、进学校和防空警报试鸣等时机，组织现场展示宣传；会同区教育局开展“红心向党、情系民防”中小學生民防主题书法、美术作品征集活动，组织本区中学生代表队参加市民防办和市教委联合主办的“第七届民防安全达人校园挑战赛”获特等奖，区民防办被市民防办表彰为“优秀组织单位”。

二是人防集中宣传加大力度。利用“5.12 防灾减灾日”和“9.18 防空警报试鸣日”，大力开展人民防空集中宣传教育活动。年内累计向各街道镇发放民防应急包 400 余个，指导协调相关职能部门和各街镇利用社区电子屏、宣传栏、公交站牌、有轨电车 2000 余个平台载体开展民防宣传，累计组织培训讲座 100 余场次，印发区本级宣传资料近 55 万份（册），较好地推广宣传了民防知识、提升了人防意识，扩大了民防工作的影响面。

三是民防宣教试点认真落实。在科宣处指导下，我办认真筹划民防宣传教育进高校、进企业 2 项试点任务，取得了一定成效。在进高校试点上，形成《松江区“民防宣传教育进高校试点”实施方案》，牵头召开试点工作协调会；针对大学新生军训特点，与相关高校对接落实军训期间大学生民防知识理论授课、技能培训；防空警报试鸣期间，向松江大学城 7 所高校配送部分人防宣传资料、防空警报试鸣通告（海报），协调各高校组织防空警报试鸣宣传告知工作。在进企业工作上，制定《松江区

民防宣传教育进企业试点工作实施方案》，会同经开区民防办研究探索企业园区民防宣传教育的制度机制、工作内容、组织力量，指导试点企业开展消防灭火、心肺复苏技能培训和防灾抢险演练；9月份在经开区企福集团总部组织“企福科技园民防工作站”签约揭牌仪式，指导企福集团开展线上线下宣传、人防知识讲座、集中设点宣传、防空紧急疏散等工作。

四是民防科普宣传活力十足。松江民防科普馆顺利通过市民防办专项验收，年内增挂上海市民防教育基地、松江区爱国主义教育基地、松江区科普教育基地。推广民防科普知识，在各媒体平台推送30次报道，收到良好效果。加强签约共建，举行《松江民防科普知识宣传教育合作共建协议》签约仪式，开发8节馆校现场教学课程，开展“重温党史担使命 红色民防公益行”情景剧演出，进一步深化与学校和居民区的互动合作，为拓展科普馆功能效用搭建了新的平台。围绕庆祝建党百年主题，联合区文明办组织开展“扬文明新时代，铸民防新篇章”献礼建党百年—松江民防新时代文明实践科普宣传活动。年内完成民防教师、街镇民防干部、人防专业队伍骨干、防空警报器专管员等多项培训工作。科普管全年接待参观团队161个、13603人次。

#### （四）深耕细作，强化民防自身建设管理

一是政治建设持续加强。持续开展党史学习教育，建立健全领导小组，召开松江民防系统党史学习教育动员会；办领导

班子及中层干部赴嘉兴市人防办开展联组学习，围绕“学习百年党史，感悟‘红船精神’，推动长三角G60科创走廊人防一体化高质量发展”开展讨论交流；集中组织2次专题授课，组织全办党员干部参观中共一大纪念馆并重温入党誓词，从党的百年历史中汲取干事创业、攻坚克难的精神力量。充分发挥“1号先锋”志愿者模范带头作用，3月初组织12名党员赴松江火车站、松江南站协助站台工作人员防疫，5月下旬至6月上旬，分2批组织3名党员利用休息时间赴街道社区协助开展疫苗接种发动工作，展现了民防人应有的担当作为。

二是制度建设不断规范。积极落实规章制度的执行，对本办内控制度进行重新整理汇编，出台《松江区公用民防工程物业管理及维保单位考核办法》和《松江区民防办基层党组织落实党日制度和“三会一课”制度实施方案》，完善《松江区民防办公室政府采购管理办法》。通过不断补齐制度短板，进一步规范办文办会办事程序，不断提高民防办各项工作规范化水平。

三是党风政风从严从紧。始终将党风廉政建设和业务工作同部署、同安排，召开党风廉政建设专题会议研究部署年度党风廉政建设和工作计划，制定《2021年度党风廉政建设和工作要点》和责任清单，不断压实基层党建工作要求。分别开展了区民防办元旦春节期间作风纪律自查、区民防办办公用房配置合规性自查自纠、五一端午节期间自查、中央八项规定精神自查、“中秋、国庆”两节期间自查，共5次自查自纠工作，为民防风清

气正的政治生态提供了坚强有力的保障。通过学《党章》、测《准则》、学规定精神、听案件、观看警示教育片、运用身边违规违纪违法案件开展常态化警示教育，增强党员纪律意识、警钟常鸣，转变作风。

四是法治建设毫不放松。坚持法治思维，以有效落实法律顾问制度、全面推行行政执法“三项制度”、严格执行“三重一大”制度等，提高领导干部的依法行政意识和能力；结合全年人民防空训练实施计划、国家安全教育日、“谁执法谁普法”宣传月、依法治市日等时间节点，通过参与法治知识答题、观看宣传片、收听收看“双月论坛”等多种形式，营造良好的学法氛围；以开展谁执法谁普法项目（从“1”到“7”，打造“民防宣传教育进高校”松江品牌）、开展人防门专项检查和民防工程普查工作、上报行政执法典型案例为切入点，持续加强法治实践。年内结合各项民防工程检查，发出整改意见书 48 份，行政处罚 5 起，处罚金额 11 万元。

五是基础建设全面跟进。加强政府信息公开，做到“常务”长期公开，“要务”定期公开，“急务”即时公开。探索利用微信公众号，多渠道多形式向社会公开人事招聘信息、民防政策、政务公告。做好保密、档案工作，规范立卷归档，收集整理 2020 年文书及专业档案 118 件，并做好档案数字化工作，完成档案室建设四分开。加强财务工作，提高预算执行力。落实好统战、双拥、安全、老干部、群团和机关事务保障等工作。完成无烟

机关创建和节约型机关创建申报工作。

## 二、2022 年工作计划

2022 年，松江区民防办将深入贯彻落实党的十九届六中全会精神，以“基层基础年”为主要抓手，持续加快构筑适应超大城市发展需求的现代人民防空体系，为高质量建设“科创、人文、生态”现代化新松江，加强“铸盾强防”措施。重点抓好以下五个方面的工作：

### （一）聚焦党的政治建设，持续打牢民防组织建设基础

一是强化政治引领。把习近平总书记最新讲话精神和关有人防工作的重要指示，常态化纳入党组学习；坚持把学习交流新思想作为“三会一课”、每周“学习日”、主题党日的重要内容，不断强化想干事真干事的自觉、会干事干成事的本领、干成事不出事的定力。二是强化制度约束。制定党风廉政建设工作要点，分级签订党风廉政建设责任书，定期组织反腐倡廉教育、开展岗位廉政风险点排查，引导党员干部争当“忠诚、干净、担当”的民防人。三是强化实践锻炼。充分发挥“1号先锋”带头模范作用，组织党员参加“悦读机关大讲堂”“党性锻炼营”，收看“党课开讲啦”，开展“双报到、双报告”，实现组织生活“活起来”、党员干部“动起来”、与中心工作“连起来”。探索“党建+”工作模式，推动人防技术、服务、管理力量下沉，将党建工作与街镇党建、人防工作高度融合、无缝对接。

### （二）聚焦军事斗争准备，全力提高防空备战核心能力

一是抓实演训。着眼练强组织指挥本领和提升“鸣走藏消”能力，固化机关“全员参加、全程脱产”的“准军事化”训练模式，高标准完成人防机动指挥车应急拉动演练、人防指挥部单课题实兵演练、人防工程应急情况处置演练、防空警报试鸣暨人民防空演练、街镇人口临战疏散接收安置演练、社区居民（企业园区）防空紧急疏散演练等6项演训任务。二是细化方案。按照体系化、规范化、实战化要求，在市民防办统一部署下，组织有关力量高标准完成本区人民防空袭方案修编工作。三是建强队伍。探索落实人民防空专业队整组扩编，努力将专业队伍人数扩充到1590人。采取“看听学练研”模式，分批组织民防干部、民防教师、专业骨干大练兵，强化懂专业能排险的能力素质。

### （三）聚焦韧性城市建设，全面提升防护体系质量效益

一是推进应急避难场所建设。根据今年市民防办赋予本区应急避难场所建设调研试点任务，按照最新文件指示和设计规范，会同区应急局统筹推进落实本区应急避难场所建设。年内，完成不少于80万平方米的建设指标。二是推进指挥所设施设备建设。指导泖港、车墩、洞泾、九亭、岳阳、叶榭等街镇推进固定人防指挥所建设，形成一套可推广复制的建设规范标准。完成二代人防指挥车建设和217工程人防指挥所指挥要图更新完善及设施设备更新。推进完成战备资料库和战备器材库建设。三是推进警报通信建设。研究探索人防400M超短波数字集群人

防专网信号向街镇覆盖，推进警报专用配套房建设，新增 5 台防空警报器，落实 13 台电声警报器二次电源安装，对 121 台电动防空警报器设置安全护栏及警示牌。

#### （四）聚焦松江新城建设，持续提高人防现代治理能力

一是加强顶层设计。紧密结合松江特点，完成民防工程建设专项规划修编工作，推进《松江新城“十四五规划”民防建设行动方案》报审工作。有序推进骨干工程建设，统筹加强区域性地下民防工程配建，完成 18 万平方米的民防工程建设任务。二是优化审批监管。以规划部门行政协助平台意见征询为抓手，强化建设项目审批监管，建立民防工程监管双向联动机制。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，细化上报 2022 民防“一件事”审批改革方案，探索推进“缴纳民防工程建设费”一件事。挖掘民防“免申即享”改革事项，打造我区民防“免申即享”事项及市级部门“免申即享”建议推进事项。三是加强维护管理。强化民防工程使用备案制度，进一步做好民防工程普查，试行松江区民防工程使用管理告知工作，指导使用单位做好工程后期的使用管理维护。积极与区房管局协调配合，探索法规制度融合，将人防有关法律法规融入物业有关管理规定。

#### （五）聚焦法治松江建设，着力打造民防宣传教育品牌

一是靠前做好执法普法。贯彻落实习近平法治思想，以区“八五”普法规划为总基调，持续推进民防普法依法治理和法治政府建设工作深入开展。健全民防执法体系，加强执法队伍

建设，推进智能化督查治理执法办案。二是积极拓展“六进”手段。坚持理念鼎新、形式创新，以“一进一品”为目标，行程“一进一案”，探索街镇(经开区)、居村(社区)民防科普宣教工作规范化示范，配合市民防办开展“民防宣教进高校”品牌创建系列活动，力争每“一进”都出成效、有亮点。三是努力培养基层骨干。建立本区“民防讲师团”队伍库，整理民防教育培训教案库，采购丰富民防宣传物料库。高标准落实民防教师、基层民防干部、防空警报器专管员、民防工程使用管理单位等培训工作。

上海市松江区民防办公室  
2021年12月29日

